



Benoît Haudier, Emile Blaison, Sophie Bretagne, Jérémie Vencatachelum

Projet collectif - Laval Agglomération - mutualisation des services techniques

Le projet collectif

Notre projet collectif porte sur la mutualisation des services techniques entre Laval agglomération et les communes de l'intercommunalité. Ce sujet, au cœur de l'actualité, est l'occasion de découvrir à la fois une thématique peu explorée dans le cadre de la scolarité mais également un territoire avec une identité forte au cœur du département de la Mayenne. En effet, Laval agglomération est composée de 20 communes de 250 à 50 000 habitants.

Ce projet collectif s'inscrit dans le mouvement actuel de regroupement et de mutualisation à l'œuvre au sein des collectivités territoriales. Il s'agit bien d'un projet au cœur de l'actualité mais surtout de l'avenir du monde territorial.

Notre mission s'est déroulée en deux phases :

Un diagnostic partagé

- Une première phase d'état des lieux (de fin novembre à fin décembre) ayant abouti à un diagnostic co-construit et partagé à l'échelle du territoire : pour cela, nous avons envoyé un questionnaire à l'ensemble des communes de l'agglomération en amont de notre projet collectif. Puis sur place, nous avons rencontré l'ensemble de ces communes au cours d'entretiens individuels ainsi que l'ensemble des directeurs et chefs de service de Laval et de Laval agglomération intervenant dans les services techniques.

Six ateliers thématiques

- Une seconde phase de propositions avec l'organisation d'ateliers de travail : nous avons organisé 6 ateliers thématiques qui se sont réunis à raison de deux sessions chacun. Les thématiques portaient sur l'espace public (voirie, espaces verts, éclairage public, propreté urbaine, réseaux), le matériel, l'ingénierie, l'aménagement et le cadre de vie et le patrimoine. Un atelier « Transversalité » a également été mené à destination des secrétaires de mairie ou DGS ayant vocation à aborder les questions de gouvernance. Enfin un atelier « Politique » réunissant l'ensemble des maires de l'agglomération a permis d'aborder les questions liées à la gouvernance et à la territorialisation.

Vu la structuration du territoire qui connaît des problématiques liées à la ruralité et à l'urbanité, il est apparu que nous devons envisager cette mission à l'aune de deux logiques distinctes mais complémentaires :

- Une opportunité d'intégration forte entre Laval et Laval agglomération,
- La mise en place de coopérations souples et horizontales entre les communes de l'agglomération.

Plusieurs pistes de mutualisation

Lors des ateliers, nous avons pu échanger sur des pistes de mutualisation très concrètes comme :

- La création de services communs entre la ville centre et la communauté d'agglomération dans certains domaines comme le patrimoine.
- L'approfondissement des groupements de commande entre communes.
- La possibilité pour Laval Agglomération de développer des prestations de service à destination des communes de l'agglomération qui ont manifesté un réel besoin en termes d'ingénierie du fait notamment du retrait de l'Etat dans ce domaine
- La mise en place d'un pôle expérimental entre plusieurs communes qui pourrait être la structure de coopération abritant la mutualisation de matériels ou d'un manager partagé par exemple.

Conduire un projet sur la mutualisation des services techniques implique d'identifier les leviers à actionner pour permettre une action publique locale efficace afin de répondre au mieux aux besoins de l'utilisateur, d'interroger le fonctionnement de directions diverses allant de l'urbanisme à la propreté en passant par les espaces verts, d'imaginer et de construire les formes de mutualisation les plus adaptées aux attentes des services et de bâtir une gouvernance efficace avec le souci de la proximité et de la solidarité communautaire.

Un projet collectif enrichissant

Ce projet collectif a été très enrichissant pour les futurs administrateurs que nous sommes. En effet, notre groupe avait la chance d'avoir un bon équilibre entre élèves externes et internes permettant à chacun de s'enrichir de l'expérience de l'autre. Cette mission a également été l'occasion d'appréhender la conduite de projet et l'animation de réunion avec le souci de lancer une dynamique à l'échelle du territoire avec une participation active des acteurs concernés. Enfin, nous avons été souvent au contact des élus avec une vraie mission de pédagogie et d'explication de la démarche.

Une mission intéressante et une équipe soudée ont fait de ce projet collectif un vrai temps fort de notre scolarité à l'INET !